

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

УДК 323 + 327.7 + 346.548

Н. С. Иванников

ОБ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ РЕШЕНИЯХ В РАМКАХ ЛИКВИДАЦИИ ПРЕПЯТСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

Решение проблемы голода — одна из главных задач человечества на современном этапе. Однако существует множество локальных и некоторые глобальные проблемы, которые препятствуют ее решению. Так как обеспечение продовольственной безопасности является задачей государственного уровня, поиск методов ликвидации препятствий на пути к ее решению осуществляется на институциональном уровне. В представленной статье выделены некоторые глобальные препятствия, а также проведен анализ деятельности отдельных стран и таких организаций, как ООН. Это позволяет оценить, насколько продуктивны с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности их решения. Как показывает исследование, некоторые действия контрпродуктивны для решения проблемы голода.

К л ю ч е в ы е с л о в а: ООН, продовольствие, продовольственная безопасность, биотопливо, рацион питания, опустынивание.

В ходе индустриализации основной вклад науки и техники в развитие социально-экономических процессов определялся сферой производства, а сельское хозяйство отошло на задний план. Однако сейчас становится очевидным, что основной вклад необходим в сферу производства продовольствия, так как именно ее эффективное функционирование является одним из ключевых факторов для обеспечения выживаемости человечества. В действительности проблема обеспечения продовольственной безопасности является многоаспектной, так как ее решение:

- выходит за рамки простого регулирования сельского хозяйства;
- связано с другими глобальными проблемами (экология, демография и др.);
- зависит от мировой политики и глобальной экономики.

Представляется важным охарактеризовать наиболее важные причины нерешенности продовольственной проблемы до сих пор, а также рассмотреть действия некоторых акторов международных отношений и оценить их относительно решения продовольственной проблемы.

Первые проблемы появились вследствие реализации возникшей в XX в. концепции «зеленой революции», согласно которой необходимо за счет комплекса мероприятий по химизации и селекции качественно и количественно увеличить урожайность сельскохозяйственных культур, особенно зерновых (преимущественно в развивающихся странах). Общую концепцию «зеленой революции» и сам термин разработал мексиканский генетик и селекционер Норман Борлауг [4]. Как отмечают специалисты Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), до сих пор мир производит продовольственные товары, основываясь на принципах «зеленой революции». Вместе с тем имеются негативные последствия реализации этой программы. Фермерская модель, соответствующая концепции «зеленой революции», очень затратна. Результатом реализации такого подхода становится негативное влияние агропромышленного комплекса на окружающую среду.

Вывод, который делают эксперты ФАО, сводится к предложению выстраивать прогрессивные продовольственные системы, которые предполагают производство здоровых и питательных продуктов без отрицательного воздействия на окружающую среду. Речь здесь идет как об изменении подходов к питанию или способов производства, так и о реформе институтов, которые поддерживают функционирование существующих продовольственных систем [21].

Другой важной проблемой на сегодняшний день являются стремление многих государств уйти от использования нефти и газа и их переход к использованию биологического топлива, так как традиционные источники энергии лимитированы и наносят серьезный ущерб окружающей среде. Характеризуя данный феномен, в первую очередь следует дать определение термину «биологическое топливо»: это топливо из биологического сырья, получаемое в качестве результата переработки кукурузы, сахарного тростника, сои, семян рапса [14].

Также сейчас существуют проекты разной степени завершенности, направленные на получение биотоплива из целлюлозы и различного типа органических отходов, но такие технологии находятся на ранней стадии разработки [7]. Экономические преимущества использования биотоплива очевидны: любое государство, независимо от своего уровня развития и обладания природными ресурсами, сможет производить топливо на своей территории из сельскохозяйственных культур. Также важно, что растения и отходы являются возобновляемым материалом, в отличие от нефти и газа. Однако очевидно, что для государств–экспортеров нефти и газа потребление биотоплива невыгодно. Кроме того, его использование может оказать негативное воздействие на их экономику, особенно в период продовольственного и экономического кризиса.

В 2007 г. было основано Агентство по возобновляемому топливу, в дальнейшем переименованное в Международное агентство по возобновляемой энергетике [30]. На сегодняшний день в организацию входят 170 государств, ее

штаб-квартира располагается в Абу-Даби (ОАЭ). Основной целью организации являются выработка единой базы данных о возобновляемых источниках энергии, сбор информации об их состоянии; также государства-участники подчеркнули необходимость кооперации в развитии технологий, позволяющих вырабатывать биотопливо с наименьшими затратами на производство [22].

Европейский союз нацелен на увеличение использования биотоплива к 2020 г., когда оно будет обеспечивать 10 % энергопотребления Европы. Подобные стремления связаны с дефицитом нефтегазовых ресурсов на Европейском континенте. Тем не менее программа, разработанная Евросоюзом, является рекомендательной. Активность в данном направлении проявляют такие страны, как Швеция, Германия, Франция и Испания. Например, Франция с 2000 г. полностью освободила от налогов предприятия, занимающиеся производством биотоплива, и на 80 % снизила налог для предприятий, производящих биоэтанол. Германия производит биотопливо на коммерческой основе и, в отличие от Франции, не устанавливает ограничения на его производство [30]. Подобной политики придерживаются и такие страны, как Италия, Испания, Финляндия, Дания, Голландия, Великобритания, Греция, Ирландия [Там же].

Китай активно строит заводы по производству возобновляемого топлива. Латинская Америка также заинтересована в биотопливе, но рассматривает его как будущую статью экспорта. В Индии в отдельных регионах начали переходить на использование биодизеля. В Аргентине законодательством установлено, что содержание биоэтанола в бензине должно соответствовать не менее 5 % [23]. На сегодняшний день США занимают лидирующую позицию по производству биотоплива, опережая ближайшего преследователя в два раза [17].

Особую позицию по данному вопросу занимает Россия. На сегодняшний день в нашей стране наблюдается активное развитие биоэнергетики. Это в первую очередь связано с экономическими причинами, ведь использование биотоплива гораздо дешевле, а, учитывая территориальные ресурсы государства, перспективы развития данной отрасли широки. Но Россия все еще сильно отстает от лидеров отрасли [18].

Эксперты ООН говорят о том, что производство биотоплива пагубно влияет на экологию, так как в рамках развития отрасли наносится вред сельскому хозяйству: вырубаются леса, а пастбища выделяются под посадку культур для производства биоэтанола, что может привести к росту цен на землю и сельскохозяйственную продукцию. Рассматривая эту проблему, следует выделить следующие моменты:

- опасность использования пахотных земель для производства биотоплива;
- увеличение вырубки лесов;
- в перспективе ухудшение экологической ситуации;
- рост стоимости земли [12].

Согласно исследованию, проведенному американскими учеными, из-за использования пахотных земель под биотопливо к 2025 г. число людей, страдающих от голода, может увеличиться до 1,2 млрд человек [24].

Таким образом, очевидно, что процесс производства биотоплива связан с социально-политическими и экономическими причинами. Влияние на окружающую

среду с точки зрения использования ее ресурсов для сельского хозяйства и обеспечение энергетической безопасности не так важны, как получение финансовой выгоды.

Другая глобальная проблема, препятствующая обеспечению продовольственной безопасности, — изменение рациона питания людей. Оно связано с рядом факторов, которые можно разделить на три группы: социально-экономические, культурно-этнические и геополитические. Рацион современного человека определяют доступность товаров и способность населения их приобретать и производить, особенности национальной кухни и традиции. Тем не менее с началом эпохи глобализации на мировых рынках стали появляться новые продукты, получила распространение система фаст-фуда, в моду вошли блюда японской и китайской кухни.

Практика показывает, что пристрастие к подобной пище может привести к серьезным проблемам со здоровьем [20]. Распространение ресторанов, предлагающих потребителю продукты фаст-фуда, привело и к ухудшению состояния здоровья людей во всем мире. В середине 2000-х в Великобритании предлагали обложить налогом выпечку и ввести законодательную ответственность для родителей за неправильное питание детей. Тогда это сочли «чрезмерным вмешательством государства в жизнь граждан» [8]. В результате был выдвинут ряд предложений по увеличению налога на продукты быстрого питания.

В Японии также наблюдается изменение рациона питания: после Второй мировой войны основными продуктами потребления были рис, овощи, рыба, но сегодня главными продуктами являются мясо, молоко и импортируемые товары. «За пять последних десятилетий потребление мяса увеличилось в девять раз, жиров — в пять раз. При этом потребление риса, который всегда играл главную роль в самообеспечении продовольствием, сократилось вдвое: с 126 до 67 килограммов на человека в год» [11].

В связи со сложившейся ситуацией ООН поспешила принять соответствующие меры по регулированию рациона питания и физической активности населения. В 2004 г. была принята резолюция «Глобальная стратегия ВОЗ в области рациона питания, физической активности и здоровья», где отмечалось, что негативные последствия некачественного дешевого питания оказывают сильное влияние и на развивающиеся страны: «Основное бремя заболеваемости, инвалидности и смертности от неинфекционных болезней в настоящее время приходится на развивающиеся страны, где страдающие от них в среднем моложе, чем в развитых странах, и где регистрируется 66 % смертельных исходов. Быстрые изменения в рационе питания и степени физической активности еще более способствуют повышению показателей» [3].

С экономической точки зрения заболевания, возникающие вследствие отсутствия качественных продуктов, требуют от государства дополнительных затрат. В документе выделяются четыре основные задачи в области решения продовольственной проблемы:

— осуществление профилактических процедур в целях предупреждения заболеваний, выработка мер по повышению физической активности населения;

- повышение информированности населения о важности рационального и сбалансированного питания, здорового образа жизни и физических нагрузок;
- привлечение к разработке соответствующих программ СМИ, общественности и частного сектора с возможным их поощрением, проведение мероприятий, посвященных здоровому питанию и физической активности;
- поддержка специализированных институтов и научных сообществ, изучающих проблемы изменения рациона питания и физической активности [3].

Тем не менее, несмотря на достаточно подробно разработанную стратегию в области рациона питания, физической активности и здоровья, тенденции в современном мире остаются достаточно пугающими. Несмотря на стремление ООН, ФАО и ВОЗ регулировать рацион питания людей на планете, на практике ситуация продолжает ухудшаться.

Еще одной важной проблемой, которая влияет на продовольственную ситуацию в мире, является опустынивание. Основной причиной его возникновения является деятельность человека, а именно выпас скота, подсечно-огневое земледелие, чрезмерная эксплуатация пахотных земель, которая может привести к их деградации. «Опустыниванию подвержено около 3,6 млрд га (территория в три раза больше Европы, или почти четверть площади земного шара) засушливых земель нашей планеты. Такие районы есть более чем в 110 странах мира, на всех континентах (за исключением Антарктиды). В России засушливые земли занимают в целом свыше 600 тыс. км² и тянутся поясом от волжских степей до степных пространств Забайкалья. Даже в Якутии есть участки таких земель» [16].

Впервые мировое сообщество обратило внимание на проблему в 70-е гг. XX в., когда перманентные засухи в Африке привели к гибели более 250 тыс. человек. В 80-х гг. в районе Сахары погибло уже около 3 млн человек [28]. Осознавая опасность данной проблемы, ООН разработала ряд программ по борьбе с опустыниванием [6]. Данная проблема является комплексной и ведет к таким губительным последствиям, как голод, нищета, угроза продовольственной безопасности, появление социальной, политической и экономической напряженности.

Отмечая роль Конвенции по борьбе с опустыниванием, следует отметить, что в первую очередь документ был нацелен на регулирование кризисных ситуаций в регионах, находящихся в критическом положении, в частности в Африке [Там же]. В этой связи было решено организовать специальные комитеты, способствующие решению проблемы посредством наблюдения и предупреждения кризисных ситуаций, оказывающие гуманитарную помощь и ведущие работу с населением. Страны-члены ООН обязались выработать национальные программы по борьбе с опустыниванием, при этом «привлекать затрагиваемое население, включая местные общины» [9].

Примечательно, что, по данным Всемирного банка, каждый второй человек на планете живет за чертой бедности и страдает от проблем, связанных с нехваткой продовольствия и чистой воды. Основной процент бедствующего населения проживает именно в тех районах, которые страдают от засухи и опустынивания [1]. Согласно исследованиям ФАО к 2050 г. более 50 % сельскохозяйственных земель станут непригодными для выращивания продуктов продовольствия [2].

Подобная ситуация представляет большую угрозу как для Африканского континента, так и для Европы и Северной Африки, куда могут направиться потенциальные мигранты.

Значительную финансовую помощь по вопросам сельского хозяйства в проблемных районах оказывает также такая специальная программа ООН, как Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР). Совместно со Всемирным банком они предоставляют гранты и займы 25 африканским странам и помогают им развивать собственные схемы и технологии по борьбе с опустыниванием [10].

Данная проблема является крайне серьезной, ведь увеличение масштабов опустынивания может привести к серьезному продовольственному кризису. В настоящее время эта проблема решается очень низкими темпами.

Еще одним аспектом современной продовольственной проблемы является демографический рост населения. Особую тревогу вызывают страны Африки и Азии. В первую очередь речь идет о Китае и Индии, где на сегодняшний день уже проживает половина населения Земли. Бесспорно, в этих странах ведется серьезная работа по регулированию демографической ситуации, связанной с продовольственной проблемой. К сожалению, стремясь обеспечить население должным количеством продуктов, власти КНР не всегда способны проследить за его качеством, что имеет серьезные последствия для здоровья населения. В последние годы власти страны все больше внимания обращают на изготовление качественных продуктов питания, однако «пятая часть выпускаемого в Китае продовольствия — почти 20 % — не отвечает стандартам качества. Проверку проводили сами китайцы. Обнаружилось, что многие продукты заражены токсинами или бактериями, а иногда на этикетке нет требуемой информации» [5]. Примечательно, что власти Китая, планируют рассчитывать только на свои собственные силы. На фоне продовольственного и экономического кризиса государство разработало меры по стимулированию сельскохозяйственного сектора и сохранению ресурсов пахотных земель [15, 58].

Рассматривая вопросы регулирования рождаемости в КНР (которые напрямую связаны с возможностью обеспечения продовольственной безопасности), следует отметить, что политика контроля проводилась еще с 50-х гг. XX в.: государство поощряло поздние браки и наличие одного ребенка в семье. Таким образом удалось снизить прирост населения, годовые темпы роста населения упали с 2,2 % в 1965–1980 гг. до 1,4 % в 1981–1990 гг. и 0,6 % в 2017 г. [28].

Согласно прогнозам Индия обгонит по численности населения Китай в ближайшие 15 лет [13]. Правительством Индии принимается ряд программ по регулированию рождаемости. Например, государство предприняло попытку добровольной стерилизации населения за вознаграждение [26], также есть данные о принудительной стерилизации [25]. Считается, что, несмотря на репрессивные методы, Индии не удастся добиться значительных успехов в регулировании рождаемости [19, 129].

Очевидно, что проблема обеспечения продовольственной безопасности является сложной для решения ввиду ее многоаспектности. Дополнительную

же сложность решению придают вышеизложенные факторы. Можно заключить, что, к сожалению, на текущем этапе ликвидация изложенных выше препятствий представляется затруднительной. Это обусловлено как тем, что некоторые принятые меры для решения определенных проблем недостаточно эффективны, так и тем, что в некоторых случаях и вовсе принимаются меры, которые ухудшают обеспечение продовольственной безопасности. Безусловно, это вводит новые измерения в проблему голода, лишний раз подтверждая ее комплексность.

1. Всемирный банк сообщил, что каждый второй человек в мире живет за чертой бедности // Интерфакс [Электронный ресурс]. URL: <https://www.interfax.ru/world/633682> (дата обращения: 27.02.2019).

2. Будущее продовольствия и сельского хозяйства: Альтернативные пути к 2050 году [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fao.org/3/CA1553RU/ca1553ru.pdf> (дата обращения: 27.02.2019).

3. Глобальная стратегия ВОЗ в области рациона питания, физической активности и здоровья [Электронный ресурс]. URL: https://www.gnicpm.ru/UserFiles/Global_strategy_voz_diet.pdf (дата обращения: 27.02.2019).

4. Зеленая революция [Электронный ресурс]. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ecolog/2322> (дата обращения: 27.02.2019).

5. Качество продовольствия — это глобальная проблема // Общенациональная ассоциация генетической безопасности [Электронный ресурс]. URL: http://www.oagb.ru/info.php?txt_id=17&nid=5722&actb=txt_arch&txt_year=2007&txt_mon=08 (дата обращения: 27.02.2019).

6. Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901893003> (дата обращения: 27.02.2019).

7. *Лунашко-Стальский И. П.* Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО): основные сведения. М., 2006. С. 76.

8. Налог на вредную пищу // Вокруг света [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vokrugsveta.ru/news/1512/> (дата обращения: 27.02.2019).

9. Международная конвенция по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/russian/document/convents/desertification.pdf> (дата обращения: 27.02.2019).

10. МФСР: краткий обзор [Электронный ресурс]. URL: https://www.ifad.org/documents/38714170/39211820/glance_russian_web.pdf/6ca65839-074e-4966-b938-402e77548ae2 (дата обращения: 27.02.2019).

11. *Овчинников В.* Японию заботит проблема продовольственной безопасности // Российская газета. 11.06.2008 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2008/11/06/prod-jap.html> (дата обращения: 27.02.2019).

12. ООН: биотопливо может навредить экологии // Экология производства [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ecoindustry.ru/news/view/15484.html> (дата обращения: 27.02.2019).

13. *Полуни А.* Прогноз-2050: Россия вымрет, Китай обеднеет, Индия поднимется // Свободная пресса [Электронный ресурс]. URL: <https://svpressa.ru/politic/article/45284/> (дата обращения: 27.02.2019).

14. Получение биотоплива из отходов производства [Электронный ресурс]. URL: <https://scienceforum.ru/2012/article/2012002782> (дата обращения: 27.02.2019).

15. *Потаев В. С.* Сельское хозяйство Китая: реформы, состояние и перспективы // Вестн. Бурят. гос. ун-та. 2014. № 3. С. 59–64.

16. Продовольственная проблема и опустынивание : экологический портал. URL: <http://www.ecology-portal.ru/publ/opustynivanie/11-1-0-1432> (дата обращения: 27.02.2019).

17. Производство биотоплива: прогнозы // МНИАП [Электронный ресурс]. URL: <http://xn--80aplem.xn--p1ai/analytics/Proizvodstvo-biotopliva-prognozy/> (дата обращения: 27.02.2019).
18. Развитие рынка биотоплива в мире // Научный журнал «Молодой ученый» [Электронный ресурс]. URL: <https://moluch.ru/conf/econ/archive/262/12918/> (дата обращения: 27.02.2019).
19. Рунова Т. Г. Демография. М., 2007. С. 136.
20. «Фаст-фуд» как актуальная проблема питания // Медицинские интернет-конференции [Электронный ресурс]. URL: <https://medconfer.com/node/13964> (дата обращения: 27.02.2019).
21. Щербакова В. Гендиректор ФАО: климатические изменения и конфликты — угроза продовольственной безопасности [Электронный ресурс]. URL: <http://tass.ru/opinions/interviews/5198918> (дата обращения: 27.02.2019).
22. About IRENA // IRENA [Electronic resource]. URL: <https://www.irena.org/aboutirena> (accessed: 27.02.2019).
23. Declaration of the high-level meeting of the sixty-first session of the General Assembly on the midterm comprehensive global review of the implementation of the Programme of Action for the Least Developed Countries for the Decade 2001–2010. 19 September 2006 [Electronic resource]. URL: <http://www.un.org/Docs/asp/ws.asp?m=A/RES/61/1> (accessed: 27.02.2019).
24. Global Renewable Fuels Alliance. Study: Global biofuels reduce GHGs by 123.5 million tones Reductions offset double the emissions from Denmark [Electronic resource]. URL: <http://www.globalrfa.org/> (accessed: 27.02.2019).
25. India's dark history of sterilization // BBC News [Electronic resource]. URL: <https://www.bbc.com/news/world-asia-india-30040790> (accessed: 27.02.2019).
26. India offers cars and TV sets for sterilization // The Telegraph [Electronic resource]. URL: <https://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/india/8610957/India-offers-cars-and-TV-sets-for-sterilisation.html> (accessed: 27.02.2019).
27. Political declaration on Africa's development needs. UN General Assembly. 22 September 2008 [Electronic resource]. URL: <http://www.un.org/Docs/asp/ws.asp?m=A/RES/63/1> (accessed: 27.02.2019).
28. Population growth (annual %) // The World Bank [Electronic resource]. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.GROW> (accessed: 27.02.2019).
29. Statistic in focus — Agriculture and fisheries // European Communities. 2006. № 3. P. 6.
30. Statute of the International Renewable Energy Agency [Electronic resource]. URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/About-IRENA/Statute/IRENA_FC_Statute_signed_in_Bonn_26_01_2009_incl_declaration_on_further_authentic_versions.pdf?la=en&hash=635C494208DD405EA8CD2BDB04414FECDD40F55F1 (accessed: 27.02.2019).

Рукопись поступила в редакцию 25 марта 2019 г.